

ISTITUTO AUTONOMO PER LE CASE POPOLARI DELLA PROVINCIA DI PALERMO

Via Quintino Sella, 18 - 90139 PALERMO partita I.V.A. 00257270827 - C.F. 80016510820 - tel 0916011111
Sito internet www.iacp.pa.it e-mail: appalti@iacp.pa.it pec: iacp.pa.protocollo@pec.it

Procedura aperta telematica per l'affidamento dei lavori di manutenzione straordinaria del lotto 184 a Isola delle Femmine in via Libertà – Importo di progetto €. 217,160,16 – Importo complessivo dei lavori €. 166,516,98 (di cui €. 138,963,96 per lavori soggetti a ribasso ed €. 27,553,01 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso) – Importo somme a disposizione dell'Amministrazione €. 50,463,18

Cig: 813372308F

Cup: B65J17000030005

Procedura aperta telematica con il criterio del massimo ribasso

Piattaforma telematica: <https://iacppa.acquistitelematici.it>

I.A.C.P. - PROTOCOLLO

Prot. 001-0004646-USC/2021 19-03-2021



BARCODE: -001.35590785-

VERBALE DI GARA

L'anno duemilaventuno il giorno 15 del mese di gennaio, alle ore 10.30 circa, in Palermo, previo provvedimento di nomina ed autorizzazione a svolgere lavoro anche da remoto presso i propri domicili del Direttore Generale dell'Iacp di Palermo n. 7963 del 30 giugno 2020, si è riunito il Seggio di Gara così costituito:

- Arch. Salvatore Graffato – Presidente
- Sig.ra Saveria Rita Chimenti - Componente e segretario verbalizzante
- Sig.ra Eleonora Palmira Giordano –Componente;

PREMESSO

- Che con Determina Dirigenziale n 618-DET/2018 del 14/06/2018 si è espressa la volontà da parte di quest'Amministrazione di espletare per l'affidamento dei lavori in oggetto, attraverso procedura aperta telematica ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs 50/2016, previa pubblicazione del bando di gara col criterio del minor prezzo art. 36 comma 9 - bis D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., previa pubblicazione del bando di gara, ad operatori in possesso della qualificazione OG1 Classifica I "Edifici Civili ed Industriali".
- Che con successiva Determina Dirigenziale n. 252-DET del 20 febbraio 2020 venivano approvati il bando di gara, il disciplinare di gara e la relativa modulistica.
- Che i sopra citati elaborati di gara venivano pubblicati all'Albo Pretorio online del Comune di Isola delle Femmine, all'Albo online dello IACP di Palermo, su Amministrazione Trasparente del sito IACP di Palermo, sul sito del Ministero Infrastrutture

e Trasporti.

- Tutta la modulistica di gara, gli elaborati progettuali e l'atto di validazione sono inoltre stati pubblicati su Amministrazione Trasparente del sito IACP.

- Che il termine ultimo per la presentazione delle offerte veniva originariamente fissato per il giorno 13/05/2020 ore 9,00 e la prima seduta di gara per lo stesso giorno alle ore 9,30.

- Che in seguito all'insorgere dell'emergenza coronavirus e delle conseguenti disposizioni dell'Amministrazione a salvaguardia della salute dei dipendenti, i termini per l'apertura delle operazioni di gara venivano definitivamente fissati come segue: presentazione delle offerte entro il 10/07/2020 ore 9,00 e prima seduta ore 9,30 in pari data, giusta nota di nomina Seggio di Gara del Direttore Generale dell'IACP n. 7963 del 30 giugno 2020, che autorizza il Seggio di Gara stesso a svolgere sulla piattaforma telematica di negoziazione ex art.58 del D.Lgs.50/2016 in dotazione a quest'Istituto, vista la Delibera ANAC n.312 del 9 aprile 2020, le operazioni di gara in remoto mediante collegamento alla Piattaforma telematica, in analogia a quanto previsto dall'art. 77, comma 2, d.lgs. 50/2016, secondo il quale la Commissione "può lavorare a distanza con procedure telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni", specificando che la valutazione della documentazione dovrà avvenire in seduta congiunta.

- Che ai sensi della suddetta nota, il Seggio di Gara risulta quindi così costituito:



- Arch. Salvatore Graffato Presidente

- Sig.ra Saveria Rita Chimenti – Componente e Segretario Verbalizzante



- Sig.ra Eleonora Palmira Giordano - Compone

- Che sulla piattaforma telematica in uso alla Stazione Appaltante, all'atto dell'apertura della procedura di Gara, il Seggio di Gara composto come sopra indicato, ha riscontrato n. 150 offerte pervenute entro i termini previsti, come di seguito:

1 edil houses s.r.l. a socio unico

2 Vassallo Costruzioni srl

3 BEN EDIL COSTRUZIONI SRL

4 LUMA S.R.L.

5 ROMEGIDA CONSTRUCTION E RESTAURATION HOLDING SRL

6 OPERA APPALTI SRL

7 GENERALI COSTRUZIONI Srl

8 EDITEL SRL

9 G.V.B. COSTRUZIONI S.R.L. UNIPERSONALE

10 FERVI S.R.L

11 Co.Ge.M. S.a.s. di La Greca Palmiro

12 Sammartano Salvatore

13 PELORITANA APPALTI SRL U

14 C.O.I.S. S.R.L UNICO SOCIO

15 VENEZIA SRL

16 Olimpia Costruzioni srl

17 SOC.COOP. SA.GE.SA.

18 Edil Costruzioni Putrino di Giuseppe Putrino

19 MAR.SAL. COSTRUZIONI S.R.L.

20 M.R. COSTRUZIONI SRL

21 ICM & engineering srl



22 Edilizia 2G Srl Unipersonale
23 MARTINA COSTRUZIONI S.R.L.
24 EDIL COMISO DI RIMMAUDO GIUSEPPE
25 GRUPPO PERTICARI COSTRUZIONI SRL
26 effebi srl
27 AZIMUT LAVORI DI CONCETTO LA SPINA & C. S.A.S.
28 ALBANI GAETANO
29 TEK INFRASTRUTTURE SRL
30 Laneri Costruzioni di Laneri Geom. Giuseppe
31 PRO.A.CO S.R.L.
32 PAOLO GURRIERI COSTRUZIONI SRLS
33 MUNEGLIA SALVATORE
34 DUEMME SRL
35 La Sala Luigi
36 IMPREGIDA S.r.l.
37 ITACA SOC. COOP.
38 C.S. COSTRUZIONI SRL
39 GUARNERI SRL
40 Fratelli Matranga Srl
41 CO.GI.PA. SRL
42 intesa verde s.r.l.
43 ESSEQUATTRO COSTRUZIONI S.R.L.
44 NUOVI LAVORI S.R.L.
45 TE.CA. COSTRUZIONI S.r.l.
46 Costruzioni edili di Puleo Vincenzo & c snc
47 Re.Co.Im SRL
48 DA.MA. COSTRUZIONI SRL
49 METALWOOD S.r.L.
50 LAVORO SUD S.R.L.
51 VI & SO SRL
52 COEDIL SRL
53 Labruna Costruzioni S.R.L.
54 CONDOR S.R.L.
55 MOBA SRL
56 ICAM S.R.L.
57 LO SARDO GIUSEPPE
58 GR Costruzioni Società Cooperativa
59 DUE M SAS DI MANCUSO SALVATORE
60 impresa Raia Salvatore
61 GRM COSTRUZIONI SRL
62 NEW COMPANY SRL
63 GRIMAUDO GIUSEPPE
64 ig costruzioni s.r.l.
65 Edil Nardi Costruzioni di Nardi Giuseppe
66 B.F.L. IMPIANTI TECNOLOGI DI GAGLIO GIORGIO & C. S.A.S.
67 G.M.P. COSTRUZIONI S.A.S. DI PETRUSO GIUSEPPE & C.
68 ANTONUZZO COSTRUZIONI SRL
69 IMPRESA INDIVIDUALE ALAIMO STEFANO
70 IMPREFAR S.R.L.
71 giudice costruzioni e servizi srl
72 FRUSTIERI COSTRUZIONI SRL
73 VOTI ANTONIO
74 FLAVIA COSTRUZIONI SRL
75 Guida Agostino

76 I.T. DUEEFFE S.R.L.
77 SOCIAP COSTRUZIONI S.R.L. UNIPERSONALE
78 BECAM COSTRUZIONI S.R.L.
79 Palazzolo Costruzioni S.rl.
80 PROFAS COSTRUZIONI SRL
81 RIZZO ANGELA
82 CASTROGIOVANNI S.R.L.
83 cartilora empedoclina soc.coop. a r.l.
84 Edilizia Ferrara Costruzioni srl
85 saro costruzioni s.rl.
86 Riggi group di Riggi Vincenzo e Riggi Roberto Tommaso & c. sas
87 CONSORZIO SIMPLEX SCARL
88 CAPIZZELLO ANTONIO SRL UNIPERSONALE
89 B.C. IMPIANTI S.R.L. UNIPERSONALE
90 RODOLICO PIETRO
91 SATIPELL SRL UNIPERSONALE
92 C.G.F.C. SRL
93 C&G COSTRUZIONI DI RESTIVO GERLANDO
94 Raicost srl
95 Impresa Capobianco Giuseppe
96 Ferrante Costruzioni di Ferrante Angelo
97 NOCERA VINCENZO
98 SELEMA DI PIZZITOLA SERGIO & C. SAS
99 TITEK SRL A SOCIO UNICO
100 Interedil srl
101 Fenix Consorzio Stabile Scarl
102 IMPRESA INDIVIDUALE ANTINORO VINCENZO DOMENICO
103 PAMPALONE S.R.L.
104 MACOS Società Cooperativa
105 SANTA FORTUNATA COSTRUZIONI S.R.L.
106 Damigasrl
107 G.O.M. EDILGENERAL S.R.L.
108 C.I.M. S.r.l.
109 GESAF SRL
110 QUADRIFOGLIO GROUP SRL
111 ALTHEA S.R.L.
112 A.N. COSTRUZIONI S.R.L. A SOCIO UNICO
113 S.I.E.TEC. COSTRUZIONI DI IMBERGAMO ANGELO
114 BETON MIX SRL
115 Castagna Edil Group S.r.l.
116 PARRINELLO ANTONIO LINO
117 EDILIZIA R&P SRL
118 Progetti SAS di Roberto Nigrelli & C.
119 VASSALLO CALOGERO
120 NUOVA ESIR S.N.C.
121 COENDO S.R.L.
122 LOVERAL SRL
123 MARTA COSTRUZIONISRL
124 COSTRUIRE DI CASTIGLIONE VINCENZO MARIO & C. SAS
125 INDEDIL SRL
126 GEN COSTRUZIONI S.R.L.
127 ciselt group srl
128 D'ANNA GIUSEPPE
129 CRS COSTRUZIONI S.R.L.



- 130 Blessed Group S.r.l.
131 CONSTRUCTA PLUS s.r.l.
132 LA GARDENIA COSTRUZIONI SOC. COOPERATIVA
133 Pinto Vraca Srl
134 A GIORGIA COSTRUZIONI SRL
135 DI.BI.GA. COSTRUZIONI S.a.s. DI GASPARE DI GIORGI
136 NOCIFORA TIRANNO VINCENZO
137 ME.GA. SRL
138 F.A. COSTRUZIONI SRLS
139 DI PIAZZA FRANCESCO
140 IMPRESA EDILE SCIFO GIORGIO
141 CAPIZZELLO EMANUELE SRL - UNIPERSONALE
142 Pugliesi Costruzioni srl
143 Di Maggio Filippo
144 GRUPPO AERRE SOC. COOP.
145 LANZA BERNARDINO
146 Sole Società Cooperativa I
147 Agostaro Rosario S.r.l.
148 A.G.R. S.r.l.
149 Aurora Assistance Soc. Coop. a r.l.
150 EUROSERVIZI S.R.L.

Tutto ciò premesso, il Presidente del Seggio di Gara, Arch. Salvatore Graffato, presente in ufficio presso la sede dell'Iacp di Palermo, Sezione 7, via Quintino Sella n. 18, come la componente e segretario verbalizzante sig.ra Saveria Rita Chimenti e la componente sig.ra Eleonora Palmira Giordano, giusta predetta nota di nomina ed autorizzazione n. 7963 del 30 giugno 2020, alle ore 10,35 circa ha aperto la sessione odierna.

Considerato:

Che nella seduta dell'11 dicembre il Seggio di Gara, esaurite le operazioni di vaglio della documentazione amministrativa pervenuta da parte degli operatori economici, il Seggio di Gara ha iniziato l'esame del contenuto delle offerte economiche pervenute sulla piattaforma telematica, procedendo al troncamento delle cifre decimali eccedenti la terza, secondo quanto previsto dal disciplinare di gara, seguendo l'ordine cronologico di ricezione.

Che nella successiva seduta del 22 dicembre 2020 le suddette operazioni erano state completate, era stata fissata la soglia di anomalia ed era stato proposto quale aggiudicatario l'operatore Edil Nardi Costruzioni di Nardi Giuseppe, con sede in San Giuseppe Jato, via Roma n. 51 C.F: NRDGPP89C23G273F e P.I. 06100000824 Mail: edilnardicostruzioni2011@libero.it Pec: edilnardicostruzioni@pec.it, in avvalimento con Consorzio Stabile Costruendo con sede legale in Puegnsgo sul Garda (BS), via Nazionale n. 59, Partita IVA e Codice Fiscale: 03782970986 Tel. 0365/555015 Mail: consorzioconstruendo@gmail.com Pec: consorzioconstruendo@pec.it, col ribasso offerto del **19,3360%**;

Secondo aggiudicatario era rimasto l'operatore Tek Infrastrutture Srl, con sede in San Cipirello, via Di Marco n. 14 P.I. e C.F. 05436080825 Tel. 091/8576316 Mail: tekinfrastrutture srl@libero.it Pec: tekinfrastrutture srl@pec.it che aveva offerto il ribasso del **19,3320%**

Che in seguito alla pubblicazione del suddetto verbale di gara del 22 dicembre 2020, contenente la proposta di aggiudicazione, perveniva alla Stazione Appaltante una richiesta di riapertura gara da parte dell'operatore economico GR Costruzioni Società Cooperativa con sede in Mussomeli (CL), c.da Bosco sn. Alla stessa, acquisita al protocollo dell'Iacp di Palermo al n. 001-382230-

DIG/2020 in data 23 dicembre 2020, erano allegati, oltre alla richiesta di riapertura gara già citata, la sentenza del Tar Sicilia, sezione distaccata di Catania, n. 02913/2020 e la Sentenza del Consiglio di Giustizia Amministrativa per la Regione Siciliana n. 01170/2020.

Che, in particolare, la richiesta dell'operatore GR Costruzioni Società Cooperativa, si basa sul fatto che nel taglio delle ali di minor ribasso, le offerte identiche inoltrate dalle imprese Venezia Srl e Mega Srl, pari al 18,2370%, devono considerarsi unitariamente.

A tal proposito, richiamata la Sentenza del Cga per la Regione Siciliana n. 01170/2020 sopracitata che cita testualmente: " In merito alle modalità utilizzate dalla stazione appaltante per svolgere la verifica di anomalia il Collegio osserva quanto segue.

Nella seduta pubblica del 20 gennaio 2020, una volta aperte tutte le offerte e disposte le stesse in ordine crescente, il Presidente del seggio di gara ha provveduto all'accantonamento del 10% (di n. 253) delle offerte di maggiore ribasso (n. 26) e minore ribasso (n. 26), prendendo in considerazione in modo distinto tutte le offerte presentate.

La disputa traeva origine dal fatto che nel 10% dei minori ribassi da accantonare (congiuntamente al 10% delle offerte con maggiore ribasso, 26 su 253 offerte per entrambe le ali) sono presenti due offerte, della Patriarca Group s.r.l. e della Pollara Castrenze s.r.l., aventi lo stesso ribasso e ricadenti all'interno dell'ala di minor ribasso e non a cavallo del taglio delle ali.

L'art. 4, comma 1, della l.r. n. 13 del 2019, espressamente richiamato nel caso di specie dalla legge di gara, stabilisce che *"La soglia di aggiudicazione è individuata dalla media aritmetica dei ribassi percentuali di tutte le offerte ammesse, con accantonamento del 10 per cento, sia delle offerte di maggior ribasso che di quelle di minor ribasso, indipendentemente dalla presenza di più offerte aventi identico ribasso a cavallo del taglio delle ali"*.

Ed ancora: Pertanto si pone il problema di stabilire quale normativa sia applicabile al caso di specie, riguardante offerte aventi identico ribasso all'interno delle ali.

Nel silenzio della legge regionale si pone la seguente alternativa: ritenere applicabile la disciplina vigente sull'intero territorio nazionale, contenuta nell'art. 97 del d. lgs. n. 50 del 2016, oppure ritenere di dover desumere la regola da applicare al caso di specie (offerte aventi identico ribasso all'interno delle ali) dalla norma regionale sulla regolamentazione delle offerte con identico ribasso a cavallo delle ali, che, secondo l'appellante, richiede il conteggio separato di queste ultime.

Il Collegio osserva innanzitutto che il comma 1 dell'art. 1 della l.r. n. 12 del 2011 dispone che *"a decorrere dall'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, si applicano nel territorio della Regione le disposizioni in esso contenute e le successive modifiche ed integrazioni nonché i relativi provvedimenti di attuazione, fatte comunque salve le diverse disposizioni introdotte dalla presente legge"*.

E' pertanto lo stesso legislatore regionale a indicare nella disciplina recata dal d. lgs. n. 50 del 2016 la fonte attraverso la quale sopperire a lacune della normativa regionale in materia di procedure di gara per la stipulazione di contratti pubblici, nel caso di specie l'art. 97, comma 2, lett. a) del d. lgs. n. 50 del 2016."

Preso atto di quanto sopra riportato, il Seggio di Gara, riconvocato in data 14 gennaio 2021 previo avviso certificato sul sito della Stazione Appaltante, ha proceduto in autotutela, al ricalcolo della soglia di anomalia, considerando unitariamente, le offerte identiche inoltrate dalle imprese Venezia Srl e Mega Srl, pari al 18,2370%, in quanto a cavallo della ali per cui rientrava all'interno delle offerte economiche da accantonare, anche l'offerta dell'operatore economico GMP Costruzioni, pari al 18,4250.

Al termine delle operazioni, il seggio di Gara proponeva quindi quale aggiudicataria la ditta

58 – GR Costruzioni Società Cooperativa, con sede in Mussomeli (CL), contrada Bosco sn – Codice fiscale e Partita IVA n. 01828380855 Telefono 0934/952411 - Mail: grcostruzionisoccoop@live.it - PEC: grcostruzionisoccoop@spimail.it, col ribasso offerto del **21,744%**;

Secondo aggiudicatario rimaneva l'operatore GRM Costruzioni Srl, con sede in Alcamo (TP), Corso Generale Medici n. 68 – Codice fiscale e Partita IVA n. 02133550810 Telefono 0924/507177 - Mail: grmcostruzionisrl@gmail.com - PEC: grmcostruzionisrl@cgn.legalmail.it che ha offerto il ribasso del **21,654%**

Considerato

che l'11 febbraio 2021 veniva pubblicata la sentenza della Corte Costituzionale n. 16, che dichiarava quali incostituzionali i commi 1 e 2 dell'art. 4 della Legge Regionale n. 13 del 19 luglio 2019 e di conseguenza il Rup assumeva la determinazione che, in seguito alla citata sentenza ed alla circolare dell'Assessorato Regionale per le Infrastrutture e la Mobilità n. 26515 del 16 febbraio 2021, si dovesse procedere alla revoca della proposta di aggiudicazione contenuta nel verbale di gara del 14 gennaio 2021 ed a nuova aggiudicazione secondo quanto previsto nella sentenza della Corte Costituzionale e pertanto calcolando la soglia di anomalia secondo quanto previsto dall'art. 97 comma 2 del D.Lgs 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni.

che pertanto il Seggio di Gara in data odierna ha iniziato le suddette operazioni preliminari di ricalcolo della soglia di anomalia.

Alle ore 11.35 circa, il Presidente dispone la sospensione delle operazioni di gara, aggiornando la seduta a venerdì 26 marzo 2020.

Si dà, infine, lettura del presente verbale che, redatto in triplice copia, una da depositare presso l'ufficio protocollo, viene chiuso alle ore 11,40 e sottoscritto presso la sede dell'Iacp di Palermo, Sezione 7 dai componenti il Seggio di Gara:

Arch. Salvatore Graffato – Presidente
Sig.ra Saveria Rita Chimenti – Comp.te e segretario verbalizzante.....
Sig.ra Eleonora Palmira Giordano – Componente.....