

**ISTITUTO AUTONOMO CASE POPOLARI**  
**PROVINCIA DI PALERMO**  
Via Quintino Sella 18 – 90139-

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE n.**

I.A.C.P. - PROTOCOLLO

Prot. 001-0000496-DET/2021 09-04-2021



BARCODE: -001.35603203-

*Oggetto:* determina a contrarre per “l’affidamento dei servizi postali dello Iacp di Palermo” della durata di 18 mesi, ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 e tramite l’utilizzo di R.d.O. mediante piattaforma Me.Pa., sulla base del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95 comma 3 del D.Lgs 50/2016.

- *Approvazione condizioni generali dei servizi;*
- *Individuazione del Responsabile Unico del Procedimento.*

**PREMESSO CHE:**

- con determina dirigenziale n. 1535 del 17/11/2020 quest’Istituto ha determinato di indire una procedura negoziata ai sensi dell’art. 36, co. 2, lett. b) del D.Lgs. n. 50 del 2016, secondo il criterio del minor prezzo per l’affidamento del servizio postale di raccolta e recapito della corrispondenza dello Iacp di Palermo;
- che col medesimo provvedimento si è altresì approvata la documentazione di gara e dato mandato alla Sezione 7 Programmi e Contratti di predisporre tutti gli atti necessari per l’indizione della gara sopra menzionata;
- che il punto ordinante ing. Raimondo Daniele Giammanco ha conseguentemente avviato sul Me.Pa. la Rdo n. 2765792 del 16/03/2021 aperto a tutti gli operatori qualificati;
- che con nota notificata sulla piattaforma del Me.Pa il 22/03/2021 Poste Italiane S.p.a. ha diffidato questa Stazione Appaltante a “ .. voler rettificare le previsioni della procedura negoziata che individuano nel criterio del prezzo più basso in favore del più corretto dell’offerta economicamente più vantaggiosa quale criterio obbligatorio per il servizio postale in quanto servizio sociale e ad alta intensità di manodopera....”

## **CONSIDERATO CHE:**

- i servizi postali sono servizi ad alta intensità di manodopera come rilevata da Anac in precedente Linea Guida per l'affidamento degli appalti pubblici di servizi postali pubblicate nel 2014;
- l'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato con Sentenza del 21 maggio 2019 n. 8, recita che : *“Nell'ipotesi in cui un servizio ad alta intensità di manodopera abbia contemporaneamente caratteristiche standardizzate ai sensi del comma 4, lett. b), dell'art. 95, vi è un concorso di disposizioni di legge tra loro contrastanti, derivante dal diverso ed antitetico criterio di aggiudicazione rispettivamente previsti dai commi 3 e 4 dell'art. 95 e dal diverso grado di precettività della norma. Si pone quindi un conflitto (o concorso apparente) di norme, che deve essere risolto a favore del criterio di aggiudicazione del miglior rapporto qualità/prezzo previsto dal comma 3, rispetto al quale quello del minor prezzo, invece consentito in base al comma 4, è subvalente. La regola di cui al comma 3 ha carattere speciale e derogatorio rispetto a quella generale prevista dal comma 4, con la conseguenza che intanto è possibile aggiudicare i contratti di appalto di servizi con caratteristiche standardizzate al massimo ribasso in quanto il servizio non abbia nel contempo caratteristiche di alta intensità di manodopera”*.

## **PRESO ATTO:**

- di quanto sopra questa amministrazione con Determina Dirigenziale prot. n. 440 del 25/03/2021 ha ritenuto di dover revocare in autotutela sia la Determina Dirigenziale n. 1535 del 17/11/2020 sia sul Me.Pa. la RdO n. 2765792 del 16/03/2021;

## **VERIFICATO CHE:**

- in data odierna che non sono state rilevate in ConsipConvenzioni in materia di servizi postali;

## **STIMATO:**

- il numero delle spedizioni, anche sulla base dei dati statistici, prese come riferimento le tariffe dei servizi postali universali, in vigore dal 01/01/2021,effettuata una valutazione del costo del personale, sulla base delle linee guida Anac per l'affidamento degli appalti pubblici di servizi postali;

## **RILEVATA:**

- l'esigenza di procedere a nuovo affidamento per servizi postali, comprendente il servizio del ritiro e affrancatura della corrispondenza, per il periodo di diciotto mesi, decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto, considerando

tale durata la più idonea a garantire un giusto temperamento degli interessi delle parti;

**DETERMINATO:**

- sulla base dei dati, di cui al punto precedente, l'importo complessivo della base d'asta pari ad € 98.000,00 oltre iva;

**DATO ATTO:**

- che i costi della sicurezza, derivanti da rischio per interferenze sono pari a zero;

**RITENUTO:**

- di esplicitare la scelta di procedere all'individuazione di un unico affidatario per i servizi in cui si articola l'appalto, in quanto modalità volta ad assicurare un più efficace e coordinato svolgimento del complesso di attività tali da garantire la razionalizzazione e il contenimento della spesa pubblica, attraverso una gestione globale del servizio.
- altresì, che la suddivisione in lotti rischierebbe di rendere impossibile dal punto di vista tecnico-organizzativo l'esecuzione dell'appalto e che tale scelta trova comunque adeguato temperamento dalla constatazione che " la più ampia partecipazione degli operatori economici dei vari settori di riferimento è comunque salvaguardata dalla possibilità di utilizzare tutto lo strumento proprio del diritto degli appalti;
- ai sensi di legge, di ricorrere al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ed alla procedura aperta a tutti gli operatori, tramite piattaforma Me.Pa.;

**PREDISPOSTI:**

- Il Capitolato Speciale Servizi Postali, dal quale si evincono gli elementi essenziali del contratto, ed il Disciplinare di Gara e relativi allegati;

**INDIVIDUATO:**

- quale R.U.P. il dott. Domenico Gargano, titolare di P.O. presso la Sezione Protocollo- Urp e Servizi Logistici;

**VISTO:**

- il Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture approvato con Decreto Legislativo del 18/04/2016 n. 50 con conseguente piena applicazione dei principi generali di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità;

**TENUTO CONTO:**

- che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici determinano di contrattare e che dal combinato

disposto del citato art. 32 del Codice appalti , dell'articolo 192 del T.U.E.L. n. 267/2000, deriva che la determinazione a contrarre deve obbligatoriamente indicare:

- il fine di pubblico interesse che con il contratto si intende perseguire; l'oggetto del contratto;
- durata del contratto;
- il valore economico;
- la forma del contratto;
- le clausole ritenute essenziali,;
- le modalità di scelta del contraente.

#### **PRECISATO PERTANTO CHE:**

**1. IL FINE DI PUBBLICO INTERESSE:** il fine che il contratto intende perseguire è quello di garantire il servizio postale dello Iacp di Palermo;

**2. L'OGGETTO DEL CONTRATTO** è il servizio postale di raccolta e recapito della corrispondenza, così come specificato nel capitolato speciale Servizi Postali;

**3. DURATA: 18 mesi** a partire dalla data di affidamento del Servizio, con facoltà di rinnovo ai sensi dell'art. 63, c. 5 del D.lgs 50/2016, per ottimizzare i risultati sia dal punto di vista gestionale sia dal punto di vista economico;

**4. IL VALORE STIMATO DELL'APPALTO**, ai sensi dell'art.35 del Codice degli Appalti, per la durata di diciotto mesi ammonta a complessivi euro 98.000,00 oltre iva;

**5. LA FORMA DEL CONTRATTO** è la forma pubblico-amministrativa in formato elettronico con sottoscrizione digitale, come stabilito dalla normativa;

**6. CLAUSOLE RITENUTE ESSENZIALI** sono tutte quelle individuate nel disciplinare di gara e allegati, nonché nel capitolato speciale Servizi Postali.

**7. LE MODALITA' DI SCELTA DEL CONTRAENTE SONO LE SEGUENTI:** **gara di appalto**, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016, con l'utilizzo della R.d.O. del Mercato elettronico della pubblica Amministrazione, mediante piattaforma Me.Pa., ricorrendo al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

#### **VISTI i documenti di gara di seguito indicati:**

- Allegato 1 – Modello domanda di partecipazione;
- Allegato 2 – Modello di formulario per il Documento di Gara Unico Europeo (DGUE);
- Allegato 2 bis - Articolazione e modalità di compilazione del DGUE;
- Allegato 3 – Modello offerta economica e relativo allegato;

- Allegato 4 – Dichiarazione sui segreti tecnici o commerciali contenuti nell’offerta tecnica;
- Allegato 5 – Numero spedizioni triennio 2018-2020;

**RICHIAMATO** l’art. 42, comma.2, lett. i), e l’art. 183, comma 6, del D.Lgs. 267/2000, secondo cui possono essere assunti impegni di spesa pluriennali per la somministrazione di servizi aventi carattere continuativo;

**PRECISATO:**

- di non trovarsi, con riferimento all’assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza;
- di agire nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell’amministrazione, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente;

**VISTA :**

- la prenotazione di spesa prot. n. 12740 del 04/11/2020 del Bilancio dell’Ente, da gravare al capitolo di spesa 265 (spese postali), con le seguenti specificazioni:
  - a) la somma di € 65.000,000 (escluso iva) a valere sul bilancio 2021;
  - b) la somma di € 33.000,00 (escluso iva) a valere sul bilancio 2022.

**DI DARE ATTO:**

- il piano finanziario relativo all’intero appalto è quello descritto in premessa per la durata contrattuale di diciotto mesi, per un valore stimato dell’appalto, pari a complessivi € 98.000,00 oltre iva;
- con successiva determinazione saranno assunti gli impegni definitivi di spesa per l’importo dell’affidamento.

**Tutto ciò visto, tenuto conto, considerato e accertato il Responsabile della Sezione 4 Protocollo-Urp- Servizi Logistici propone:**

**1) di indire la gara** per l’affidamento dei Servizi Postali (durata 18 mesi), dello Iacp di Palermo”, ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 e tramite l’utilizzo di R.d.O. mediante piattaforma Me.Pa., sulla base del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95 comma 3 del D.Lgs 50/2016.;

**2) di approvare il Capitolato Speciale Servizi Postali, nonché il Disciplinare di gara** e relativi allegati, come di seguito dettagliati, che formano parte integrante e sostanziale della presente Determinazione:

- Allegato 1 – Modello domanda di partecipazione;
- Allegato 2 – Modello di formulario per il Documento di Gara Unico Europeo (DGUE);
- Allegato 2 bis - Articolazione e modalità di compilazione del DGUE;
- Allegato 3 – Modello offerta economica e relativo allegato;
- Allegato 4 – Dichiarazione sui segreti tecnici o commerciali contenuti nell’offerta tecnica;
- Allegato 5 – Numero spedizioni triennio 2018-2020;

**3) di determinare l’importo** a base di gara in € 98.000,00 oltre iva, dando atto che gli oneri per la sicurezza sono pari a zero;

**4) di dare atto** che:

- lo Iacp di Palermo, in qualità di Amministrazione aggiudicatrice e l’operatore economico da individuare con la procedura di cui sopra, assumono l’obbligo reciproco di improntare i propri comportamenti ai principi di trasparenza ed integrità, mediante la sottoscrizione del Patto d’Integrità allegato alla presente determinazione;
- il piano finanziario relativo all’intero appalto è quello descritto in premessa per la durata contrattuale di diciotto mesi, per un valore stimato dell’appalto, pari a complessivi € 98.000,00 oltre iva e che con successiva determinazione saranno assunti gli impegni definitivi di spesa per l’importo dell’affidamento.

**6) di dare mandato alla Sezione 7** “Programmi e Contratti”, di predisporre tutti gli atti necessari ad indire la gara di appalto sopra indicata mediante una procedura aperta”, secondo quanto previsto ai sensi dell’art. 36 comma 2 lett. b del D.lgs 50/2016 e sulla base del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95 comma 3 del D.Lgs 50/2016.;

**7) di stabilire** che il soggetto Responsabile Unico del procedimento (RUP) in base all’art. 31 del Decreto Legislativo n. 50 del 19 aprile 2016 è il dott. Gargano Domenico Responsabile della Sezione 4;

**8) di stabilire** altresì che l’Amministrazione si riserva la facoltà di addivenire all’aggiudicazione o di aggiudicare la gara anche in presenza di una sola offerta valida;

**9) di disporre** la pubblicazione nell’ apposita sezione “Amministrazione Trasparente – Sezione Bandi di gara e Contratti dello Iacp di Palermo”, in attuazione degli obblighi di trasparenza di cui al D.lgs 14 marzo 2013 n. 33 che ha disposto il “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”, in particolare, ai sensi dell’art. 23 del citato D.lgs 33/2013 e art. 1, comma 32 della L. 190/2012.

Il Responsabile della Sezione 4  
dott. Domenico Gargano

GARGANO DOMENICO

2021.04.09 10:55:03

Signer:

CN=GARGANO DOMENICO

## Il Direttore Generale

### VISTO/A:

- Il Decreto Legislativo n.165/2001 e s.m.i.;
- La Delibera Commissariale n.33 del 25 novembre 2009;
- La Delibera Commissariale n. 51 del 29/12/2016;
- La nota prot. n. **63658 del 19/12/2019** assunta al nostro protocollo **in pari data al n. 20830-DIG/2019**, con la quale l'Assessorato delle Infrastrutture – Dipartimento Regionale servizio 3 Vigilanza Enti ha autorizzato la gestione provvisoria di bilancio per l'esercizio 2020 fino al 29/02/2020;
- La nota n. **7759 del 20/02/2020** assunta al nostro protocollo in pari data al n. 3489-Dig/2020, con la quale l'Assessorato delle Infrastrutture – Dipartimento Regionale servizio 3 Vigilanza Enti ha autorizzato la gestione provvisoria di bilancio per l'esercizio 2020 fino al 30/04/2020;
- La Delibera Commissariale n. **14 del 02/04/2020** di approvazione del bilancio di previsione 2020/2021;
- La nota prot. **16520 del 22/04/2020** assunta al nostro protocollo in pari data al n. 7034-Dig/2020, con la quale l'Assessorato delle Infrastrutture – Dipartimento Regionale servizio 3 Vigilanza Enti ha approvato il bilancio di previsione esercizio finanziario 2020 e pluriennale 2020/2021;
- La Determina Dirigenziale n. 887 del 21/05/2019 riguardante la delega delle funzioni ai sensi dell'art. 17, comma 1-bis del D.lgs. n. 165/2001 attribuite al dott. Domenico Gargano Responsabile della Sezione n. 4 Protocollo-URP-Servizi Logistici
- La Determina Dirigenziale n. 1648 del 02/12/2020 con la quale viene conferito l'incarico di posizione organizzativa della Sezione 4 e delega delle funzioni ai sensi dell'art. 17, comma 1-bis del D.lgs. n. 165/2001 al dott. Domenico Gargano Responsabile della Sezione n. 4 Protocollo-URP-Servizi Logistici.

## DETERMINA

**1) di indire la gara** per l'affidamento dei Servizi Postali (durata 18 mesi), dello Iacp di Palermo”, secondo quanto previsto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 e tramite l'utilizzo di R.d.O. mediante piattaforma Me.Pa., sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 3 del D.Lgs 50/2016.;

**2) di approvare il Capitolato Speciale** Servizi Postali, nonché il Disciplinare di gara e relativi allegati, come di seguito dettagliati, che formano parte integrante e sostanziale della presente Determinazione:

- Allegato 1 – Modello domanda di partecipazione;
- Allegato 2 – Modello di formulario per il Documento di Gara Unico Europeo (DGUE);
- Allegato 2 bis - Articolazione e modalità di compilazione del DGUE;
- Allegato 3 – Modello offerta economica e relativo allegato;
- Allegato 4 – Dichiarazione sui segreti tecnici o commerciali contenuti nell'offerta tecnica;
- Allegato 5 – Numero spedizioni triennio 2018-2020;

**3) di determinare l'importo** a base di gara in € 98.000,00 oltre iva, dando atto che gli oneri per la sicurezza sono pari a zero;

**4) di dare atto che:**

- lo Iacp di Palermo, in qualità di Amministrazione aggiudicatrice e l'operatore economico da individuare con la procedura di cui sopra, assumono l'obbligo reciproco di improntare i propri comportamenti ai principi di trasparenza ed integrità, mediante la sottoscrizione del Patto d'Integrità allegato alla presente determinazione;
- il piano finanziario relativo all'intero appalto è quello descritto in premessa per la durata contrattuale di diciotto mesi, per un valore stimato dell'appalto, pari a complessivi € 98.000,00 oltre iva e che con successiva determinazione saranno assunti gli impegni definitivi di spesa per l'importo dell'affidamento.

**6) di dare mandato alla Sezione 7** "Programmi e Contratti", di predisporre tutti gli atti necessari ad indire la gara di appalto sopra indicata mediante una procedura aperta, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b del D.Lgs 50/2016 e sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 3 del D.Lgs 50/2016.;

**7) di stabilire** che il soggetto Responsabile Unico del procedimento (RUP) in base all'art. 31 del Decreto Legislativo n. 50 del 19 aprile 2016 è il dott. Gargano Domenico Responsabile della Sezione 4;

**8) di stabilire** altresì che l'Amministrazione si riserva la facoltà di addivenire all'aggiudicazione o di aggiudicare la gara anche in presenza di una sola offerta valida;

**9) di disporre** la pubblicazione nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente – Sezione Bandi di gara e Contratti dello Iacp di Palermo", in attuazione degli obblighi di trasparenza di cui al D.lgs 14 marzo 2013 n. 33 che ha disposto il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", in particolare, ai sensi dell'art. 23 del citato D.lgs 33/2013 e art. 1, comma 32 della L. 190/2012.

**Il Direttore Generale**

*Arch. Vincenzo Pupillo*

Firmato digitalmente da

**VINCENZO PUPILLO**

SerialNumber = TINIT-PPLVCN58H22G273B  
C = IT  
Data e ora della firma: 09/04/2021 12:18:42